

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**  
**(РОСАВИАЦИЯ)**

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ**  
**ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

**ПРОТОКОЛ**  
**ЗАОЧНОГО ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА**

15 августа 2018 г.

№ 20

**Председательствовал:**

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта - Н.Н. Ивановский.

**Участвовали в голосовании:**

**Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:**  
М.Ю. Бойчук, М.А. Велькович, Н.Ф. Гаврилов, С.П. Демиденко, С.В. Доценко, Я.Г. Зубилов, Н.Н. Ивановский, И.Н. Кабачник, М.Ю. Казачков, В.Д. Курочкин, И.Г. Меняйло, Ю.М. Моисеев, С.Ю. Никотин, М.А. Погосян, А.А. Русс, В.В. Соломенцев, В.И. Селитренников, В.Н. Тасун, В.В. Тюрин, А.А. Фридлянд, В.В. Чернышов, И.В. Цикорин, А.Ю. Южаков, С.С. Юрьев.

В период с 06 по 13 августа 2018 года проводилось заочное заседание Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта (далее – Общественный совет).

Из 24 членов Общественного совета в голосовании приняли участие (к установленному сроку представили соответствующую информацию) 17 членов.

**Кворум имеется.**

**Повестка дня:**

О рассмотрении в заочной форме задания на проектирование по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область» в соответствии с пунктом 52 Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 (далее – Задание) для

решения о целесообразности реализации инвестиционного проекта «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область» с использованием бюджетных средств.

На электронные адреса членов Общественного совета было направлено Задание для заочного рассмотрения.

Члены Общественного совета (С.Ю. Никотин, М.А. Погосян, Я.Г. Зубилов, С.С. Юрьев) внесли ряд замечаний и предложений в Задание:

1. в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» объекты, отнесенные к опасным, технически сложным, необходимо проектировать по нормативам, установленным для зданий и сооружений повышенного уровня ответственности: несущие конструкции и фундаменты следует рассчитывать с повышающим коэффициентом не менее 1,1.

Федеральным законом от 03.08.2018 № 312-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, объекты инфраструктуры морских портов, относящихся в особо опасным, технически сложным объектам» внесены изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации, устанавливающие перечень особо опасных и технически сложных объектов инфраструктуры воздушного транспорта, к которым будут относиться следующие объекты: ВПП, рулежные дорожки, места стоянок и перроны с искусственным покрытием аэродромов с длиной ВПП 1300 метров и более, аэровокзалы (терминалы) пропускной способностью 100 пассажиров в час и более, региональные и районные диспетчерские центры единой системы организации воздушного движения, командно-диспетчерские стартовые диспетчерские пункты высотой более 3 этажей или площадью свыше 1500 кв. метров, за исключением командно-диспетчерских и стартовых диспетчерских пунктов модульного (контейнерного) типа, и иные объекты инфраструктуры транспорта, в состав которых входят объекты, относящиеся к перечисленным особо опасным и технически сложным объектам.

Учитывая, что все расчеты в Задании сделаны до принятия Федерального закона № 312-ФЗ, целесообразно провести дополнительную оценку проекта.

2. в Задании указано, что финансирование проекта осуществляется из средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, при этом финансирование инвестиционного проекта за счет собственных средств ООО «Аэропорты Приморья», которое является заказчиком данного проекта не предусмотрено.

Положительное сводное заключение о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта, выполненное Государственным автономным учреждением Архангельской области «Управление государственной экспертизы» (далее – Заключение) не содержит результатов анализа ряда обстоятельств, имеющих существенное значение для принятия решения о реализации крупного инвестиционного проекта с государственным участием, а именно:

- не содержит прогноза окупаемости инвестиционного проекта, результатов

анализа существующего и прогнозируемого спроса на авиационные перевозки через аэропорт «Соловки». Данное обстоятельство представляется существенным, поскольку согласно данным Росавиации по форме № 15 ГА «Сведения об объеме перевозок через аэропорты», на протяжении последних четырех лет объемы перевозок через аэропорт «Соловки» имеют устойчивую тенденцию к снижению. Падение объемов наблюдается и в перевозках грузов и почты. Спрос на авиационные перевозки со стороны местного населения о. Соловки ограничен, тенденции к его росту не просматриваются: численность постоянного населения Соловков составляет по состоянию на 2017 г. 948 человек. Основной поток туристов прибывает на Соловки из г. Кемь (Карелия).

- не представлены сведения о результатах анализа ожидаемых по завершении инвестиционного проекта цен на билеты, тарифов на грузоперевозки, а также тарифов (сборов) на услуги в аэропорту оказываемые ООО «Аэропорты Приморья». Следует отметить, что в настоящий момент в качестве одной из причин падения спроса на авиационные перевозки через о. Соловки эксперты называют в первую очередь высокие цены и частые изменения в графике перевозок. Авиаперевозчики отмечают резкий рост тарифов за обслуживание воздушных судов в аэропортах, в которых была проведена реконструкция, что, в свою очередь, влечет за собой ещё большее падение спроса на авиаперевозки.

- не проведено сопоставление экономической целесообразности капитальной реконструкции аэропорта «Соловки» и альтернативных способов обеспечения связанности о. Соловецкий с материком.

В качестве альтернатив реконструкции аэропорта могли быть рассмотрены, например, следующие формы организации перевозок: организация регулярных вертолетных пассажирских перевозок, использование дирижаблей для перевозки грузов, использование водного транспорта (в зимнее время – с тепловой проводкой).

Также необходимо отметить, что Заключение не содержит обоснования необходимости реализации инвестиционного проекта исключительно за счет бюджетных средств.

Остальные члены Общественного совета (Н.Н. Ивановский, М.Ю. Бойчук, С.П. Демиденко, С.В. Доценко, В.Д. Курочкин, Ю.М. Моисеев, А.А. Русс, В.В. Соломенцев, В.И. Селитренников, В.Н. Тасун, В.В. Чернышов, И.В. Цикорин, А.Ю. Южаков) ознакомились с Задаaniem и считают инвестиционный проект целесообразным.

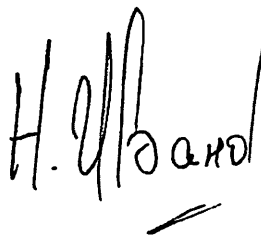
#### **Общественный совет решил:**

-инвестиционный проект «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область» с использованием бюджетных средств считать целесообразным;

- отметить недостаточность представленных данных и результатов анализа для оценки целесообразности реализации инвестиционного проекта «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область» с использованием бюджетных средств;

- рекомендовать провести дополнительную оценку инвестиционного проекта на основании Федерального закона № 312-ФЗ, с целью экономии бюджетных средств.

Председатель Общественного совета  
при Федеральном агентстве  
воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский