

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)**

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА

«23» декабря 2015 г.

№ 6

Председательствовали:

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта (далее – Общественный Совет) – П.С. Дейнекин

Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта (Росавиация) – А.В. Нерадько

Присутствовали:

Члены Общественного Совета, заместители руководителя Росавиации, начальники управлений центрального аппарата Росавиации, советники руководителя Росавиации, представители общественных организаций.

Повестка дня:

1. «Анализ качества ответов Росавиации на обращения граждан».
2. «О ходе исполнения Плана противодействия коррупции Федерального агентства воздушного транспорта на 2014 – 2015 годы».
3. «Обсуждение промежуточных итогов выполнения Плана деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2013 – 2018 годы по номерам целей, определенных планом и касающихся Росавиации: цели № 6, 7, 8, 9».
4. «Разное».

По пункту № 1

Докладчик: Щукин Александр Александрович – и.о. начальника Управления административно-хозяйственного обеспечения Федерального агентства воздушного транспорта.

Своевременное и качественное рассмотрение обращений граждан – это одно из приоритетных направлений деятельности Федерального агентства воздушного транспорта.

В Росавиацию в 2015 году поступило 6071 обращение граждан.

Число обращений граждан за истекший период 2015 года увеличилось на 26 % по сравнению с аналогичным периодом (2014 год - 4461 обращение).

Наиболее частые вопросы в обращениях:

- возврат денежных средств за неиспользованные билеты авиакомпании «ТРАНСАЭРО»;
- безопасность полетов, расследование авиационных происшествий;
- выдача пилотских свидетельств;
- запрос справок из архива о работе в сфере гражданской авиации;
- награждение работников гражданской авиации;
- вопросы трудоустройства, выплаты зарплаты и пособий;
- строительство и реконструкция объектов авиатранспорта;
- проведение предполетного досмотра пассажиров и багажа, запрет на провоз опасных веществ и предметов.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26.04.2013 № Пр-936, в Росавиации 14 декабря 2015 года проводился Общероссийский день приёма граждан, где было принято 11 граждан.

Все обращения, поступившие в Федеральное агентство воздушного транспорта в 2015 году, были рассмотрены в сроки, установленные законодательством. Писем, обжалующих ответы Росавиации, не поступало.

В целях реализации положений Федерального закона Российской Федерации «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным агентством воздушного транспорта применяются меры, направленные на повышение эффективности работы с поступающими обращениями граждан, а именно:

- ведется активная работа по освещению деятельности Росавиации в средствах массовой информации;
- должностными лицами Росавиации регулярно осуществляется личный прием граждан;
- материалы о деятельности Федерального агентства воздушного транспорта, анализы работы с обращениями граждан публикуются на официальном сайте Росавиации в сети Интернет.

В тоже время, не все Управления центрального аппарата в полной мере выполняют поручение руководителя Федерального агентства воздушного транспорта от 23.09.2014 № 1.16-64-пор, в части оформления карточек личного приема и последующей передачи их и информации о приеме в отдел делопроизводственного обеспечения и контроля.

Решение Общественного совета:

1. Одобрить, в целом, деятельность Федерального агентства воздушного транспорта, связанную с рассмотрением обращений граждан.

2. Обратит внимание начальников управлений центрального аппарата на улучшение работы по оформлению документов при поступлении запросов и предложений граждан.

По пункту № 2

Докладчик: Богуш Андрей Григорьевич – начальник отдела кадров и профилактики коррупционных нарушений Управления государственной службы и кадров Федерального агентства воздушного транспорта.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 «О национальном плане противодействия коррупции» был разработан и утвержден приказом руководителя Росавиации от 11.08.2014 № 476 План противодействия коррупции Федерального агентства воздушного транспорта на 2014-2015 годы (далее – План).

В рамках исполнения Плана проведены следующие мероприятия:

- обеспечено функционирование в центральном аппарате и территориальных органах Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов Федерального агентства воздушного транспорта;

- в целях обеспечения открытости мер по противодействию коррупции, принимаемых в Федеральном агентстве воздушного транспорта на официальных сайтах Росавиации и ее территориальных органов создан подраздел «Противодействие коррупции».

Для выявления и исключения коррупциогенных факторов в издаваемых Федеральным агентством воздушного транспорта нормативных правовых актах проводится антикоррупционная экспертиза проектов путем размещения их на официальном интернет-сайте Росавиации и на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Обеспечена возможность оперативного представления гражданами и организациями информации о проявлении коррупционных факторов в действиях федеральных государственных гражданских служащих Росавиации, конфликта интересов в их действиях или несоблюдения федеральными государственными гражданскими служащими Росавиации ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации. Для этого организовано функционирование «телефона доверия» и прием электронных сообщений через «общественную приемную».

Обеспечено взаимодействие со средствами массовой информации, в том числе в широком освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых Росавиацией, и придании гласности вскрытым фактам.

Решение Общественного совета:

1. Активизировать деятельность руководителей подразделений центрального аппарата и территориальных органов Росавиации по проведению разъяснительной антикоррупционной работы среди государственных гражданских служащих и граждан, поступающих на государственную службу;

2. Внимательно рассматривать каждое обращение граждан о фактах проявления коррупционных проявлений в действиях федеральных государственных гражданских служащих Росавиации и принимать необходимые меры.

По пункту № 3

по цели № 6 «Развитие аэропортовой сети» и по цели № 8 «Транспортное обеспечение крупных спортивно-массовых мероприятий международного уровня».

Докладчик: Пчелин Анатолий Александрович – начальник Управления аэропортовой деятельности Федерального агентства воздушного транспорта.

Основным показателем цели № 6 является количество введенных взлетно-посадочных полос (далее – ВПП).

В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в 2015 году планировалось завершить реконструкцию и ввести в эксплуатацию ВПП в аэропортах Волгоград, Самара, Краснодар.

По итогам 2015 года в эксплуатацию будет введена ВВП только в аэропорту Волгоград.

Искусственные покрытия ВПП аэропортов Самара и Краснодар имеют полную строительную готовность, но ввести их в эксплуатацию в 2015 году не представляется возможным из-за невыполнения своих обязательств генеральными подрядчиками.

Ввод в строй ВПП Самары и ВПП Краснодара возможен в 2016 году.

В рамках реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» в 2015 году планировалось завершить реконструкцию аэродромных комплексов в целом в аэропортах Петропавловск-Камчатский и Палана. Из-за невыполнения своих обязательств генеральными подрядчиками реконструкции планируется завершить к июню 2016 года.

Подготовка аэродромных комплексов аэропортов городов принимающих чемпионат мира по футболу 2018 года.

Из-за невыполнения контрактных обязательств генподрядчиками под угрозой срыва сроков находится строительство третьей ВПП аэропорта «Шереметьево» и третьей ВПП аэропорта «Домодедово».

Строительство новой полосы в аэропорте Ростов-на-Дону идёт с опережением графика.

Решение Общественного совета:

1. Руководству Росавиации принять дополнительные меры по выполнению запланированных работ.

2. Федеральному агентству воздушного транспорта проработать с вышестоящими органами вопрос объективной корректировки сроков на проблемных объектах.

По цели № 7 «Развитие региональной авиации».

Докладчик: Круглов Андрей Александрович – начальник Управления регулирования перевозок Федерального агентства воздушного транспорта.

Доложено об изменениях основных показателей деятельности авиапредприятий в 2015 году.

За 11 месяцев 2015 года объем перевозок сократился на 0,4 % к аналогичному периоду 2014 года и составил 86,5 млн. пассажиров, пассажирооборот сократился на 5.1 %.

В части занятости пассажирских кресел наблюдается незначительный спад. Однако, на внутренних линиях процент занятости показал небольшой рост.

На внутренних воздушных линиях было перевезено более 48.9 млн. пассажиров, что на 14.5 % больше показателя прошлого года. При этом необходимо отметить, что темпы роста в данном сегменте, начиная с 2000 года, составляли не более 3-4% в год.

Объем внутренних перевозок, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправления, которых является г. Москва, составил 10.7 млн. пассажиров и увеличился на 15% по отношению к аналогичному периоду прошлого года. Таким образом, плановый показатель на 2015 год в 10,54 млн. пассажиров уже превышен. Это обусловлено, в том числе и благодаря программам субсидирования перевозок.

В 2015 году аэропорт Симферополь обслужил почти 5 млн. пассажиров, что на 81 % больше чем за весь прошлый год.

Также в 2015 году граждане активно посещали курорты Краснодарского края – года Сочи, Геленджик, Анапа, аэропорты, которых показали существенный рост и обслужили 5 млн. человек, что на 32 % больше показателя 2014 года.

Значительный рост внутреннего пассажиропотока обусловлен, прежде всего, предпринимаемыми Правительством Российской Федерации, Министерства транспорта и Росавиацией мерами, направленными на устойчивое развитие региональных перевозок, повышение транспортной доступности и авиационной подвижности населения России, а также отчасти сложившейся экономической обстановкой в стране.

Решение Общественного совета:

Принять к сведению информацию Федерального агентства воздушного транспорта о ходе выполнения Плана по цели № 7.

по цели № 9 «Повышение заработной платы педагогических работников общего, среднего профессионального и высшего образования, научных сотрудников, врачей и работников культуры».

Докладчик: Кудлаева Елена Николаевна – начальник Управления финансового обеспечения, бюджетного планирования и отчетности Федерального агентства воздушного транспорта

Начиная с 2012 года Росавиация выполняет положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», которым установлено:

- повышение оплаты труда педагогических работников федеральных образовательных учреждений высшего профессионального образования с учетом необходимости доведения ее среднего размера к 2018 году до 200% от средней заработной платы по экономике по соответствующему региону;

- повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала, среднего медицинского персонала - до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги - до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Правительством Российской Федерации, Минтрансом России и Росавиацией разработаны нормативно-правовые акты (Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики, «Дорожные карты»), определены действия по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

Планом деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2013-2018 годы установлены следующие значения ключевых событий по годам:

- по достижению ключевого события № 9.1 - целевое соотношение средней заработной платы педагогических работников среднего профессионального образования учреждений высшего образования, подведомственных Росавиации, к средней заработной плате в соответствующем регионе:

2013-75%; 2014-80%; 2015-85%; 2016-90%; 2017-100%; 2018-100%;

- по достижению ключевого события № 9.3 - целевое соотношение средней заработной платы преподавателей и научных сотрудников образовательных учреждений высшего профессионального образования, подведомственных Росавиации, до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе:

2013-110%; 2014-125%; 2015-133%; 2016-150%; 2017-200%; 2018-200%;

- по достижению ключевого события № 9.4 - целевое соотношение средней заработной платы врачей учреждений здравоохранения, подведомственных Росавиации, до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе:

2013-129,7%; 2014-130,7%; 2015-137%; 2016-159,6%; 2017-200%; 2018-200%.

В 2015 году Росавиации бюджетные ассигнования в целях доведения их до медицинского учреждения «ЦКБ ГА» Минздравом России не выделялись.

Значения ключевых показателей по 2015 году составляют:

соотношение средней заработной платы педагогических работников среднего профессионального образования в целом по учреждениям высшего образования - 91,2% - целевое соотношение 90,0%;

соотношение средней заработной платы преподавателей и научных сотрудников в целом по учреждениям высшего профессионального образования - 143,0% - целевое соотношение 133,0%;

соотношение средней заработной платы врачей учреждений здравоохранения - 137,0% - целевое соотношение 137,0%.

Из приведенных данных следует, что по Росавиации выполнение показателей по достижению цели 9 «Повышение заработной платы педагогических работников общего, среднего профессионального и высшего образования, научных сотрудников, врачей и работников культуры» Плана деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2013-2018 годы до установленного в 2015 году уровня, бюджетными учреждениями будет обеспечено.

Исходя из мониторинга темпов роста и источников роста заработной платы следует отметить, что объем средств, направляемых на повышение заработной платы за счет внебюджетных источников в отдельных учреждениях остается ниже установленного значения.

Члены Общественного совета выразили большую озабоченность в связи с увеличившимся количеством жалоб в адрес ФБУ «ЦКБ ГА» и бюджетным недофинансированием больницы, что негативно сказывается на обслуживании государственных гражданских служащих и ветеранов гражданской авиации, а также обратили внимание на низкий уровень оплаты труда медицинских работников (Горяшко А.М., Терещенко М.М.).

Решение Общественного совета:

1. Ректорам образовательных учреждений принимать меры по привлечению внебюджетных средств, высвобождающихся в результате организационных мероприятий, а также средств от приносящей доход деятельности на повышение оплаты труда работников.

2. Ректорам образовательных учреждений, главному врачу ФБУ «ЦКБ ГА» продолжить работу по дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизации расходов на административно-управленческий персонал, по совершенствованию структуры учреждений.

3. Ректорам образовательных учреждений, главному врачу ФБУ «ЦКБ ГА» обеспечить внедрение механизмов эффективного контракта с работниками в 2016 году.

4. Дополнительно проанализировать состояние дел ФБУ «ЦКБ ГА». Провести целевое совещание с приглашением сотрудников Росавиации, ветеранского актива и руководства ФБУ «ЦКБ ГА» по вопросам медицинского обслуживания контингента и ветеранов гражданской авиации, с учетом возможностей ФБУ «ЦКБ ГА» в рамках действующего законодательства.

Разное:

Рассмотрен важный оперативный вопрос – передача Федеральному агентству воздушного транспорта функций сертификации типов воздушных судов, авиадвигателей, воздушных винтов, международных аэродромов, типов радиотехнического оборудования обеспечения полетов от Межгосударственного авиационного комитета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2015 № 1283.

Заслушали информацию по этому вопросу руководителя Росавиации А.В. Нерадько, выступления Н.Н. Ивановского, В.В. Горлова, О.М. Смирнова, П.С. Дейнекина, О.Г. Сторчевого.

Решение Общественного совета:

1. Одобрить действия руководства Федерального агентства воздушного транспорта по организации исполнения переданных полномочий и оказать Росавиации в этом вопросе максимально возможную экспертно-общественную поддержку.

2. Рекомендовать руководству Росавиации предусматривать меры, исключающие приостановку деятельности поставщиков авиауслуг по процедурным вопросам в переходный период.

Председатель Общественного совета
при Федеральном агентстве
воздушного транспорта



П.С. Дейнекин

Руководитель Федерального агентства
воздушного транспорта



А.В. Нерадько