

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ РОСАВИАЦИИ

ПРОТОКОЛ

№ 1

ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА

26 марта 2013 г.

г. Москва

ПОВЕСТКА ДНЯ:

«О внедрении в предприятиях гражданской авиации международной системы управления безопасностью полётов»

Председательствовали:

Председатель Общественного Совета

П.С. Дейнекин

И.о. руководителя Росавиации

Д.В. Савицкий

Присутствовали:

от Общественного Совета Росавиации:

Бунарев А.С., Горбачев В.И., Горлов В.В., Горяшко А.М., Иванов В.Н., Ивановский Н.Н., Курочкин В.Д., Смирнов О.М., Смуров М.Ю., Чибирев Е.Е., Шмельков А.В., Южаков А.Ю.

от центрального аппарата Росавиации:

начальники управлений, заместители начальников управлений, начальники отделов.

Приглашенные (представители территориальных органов Росавиации, авиакомпаний, Межгосударственного авиационного комитета, ГосНИИ ГА, общественных организаций):

Аптуков Р.Л., Архипов Д.В., Асманкин И.Е., Болтачев В.Ю., Борисов А.В., Бурматов А.Н., Волякко В.М., Гипич Г.Н., Гончарук П.А., Диогенов С.В., Добрицкий Л.И., Дуданов В.Г., Евстратов В.В., Киричек С.М., Кирпичев И.Г., Ключерев В.Т., Книвель А.Я., Конечных С.Г., Костылев А.Г., Кофман В.Д.,

Кочуров С.А., Краснов С.И., Кулавский В.Г., Лившиц Г.Л., Малевинский Ю.А., Матвеев Г.Н., Медведев П.Я., Мишин А.П., Некрасов В.Г., Овсянников В.И., Олимов Б.В., Остудин С.Л., Полецков С.М., Прокопюк Н.И., Сороговец В.В., Тетерин В.В., Холин Е.П., Черток В.Б., Шубин В.Н., Шулепов А.П., Щеглов В.П., Щербаков Г.Б.

Докладчик – начальник Управления инспекции по безопасности полётов С.С. Мастеров.

Докладчик представил информацию о проблемных вопросах внедрения в предприятиях гражданской авиации международной системы управления безопасностью полётов и путях их решения в связи с внесением в Воздушный кодекс Российской Федерации статьи 24¹ «Обеспечение безопасности полетов гражданских воздушных судов», а также с учетом завершаемого процесса разработки в настоящее время проекта Приложения 19 ИКАО (планируется применение с 14 ноября 2013 года).

В докладе основное внимание уделено следующим вопросам:

- о предложениях Росавиации по разработке и направлению в адрес Минтранса России ряда предложений по вопросам внедрения Системы управления безопасностью полетов в гражданской авиации Российской Федерации;

- о Государственной программе обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации, утвержденной Правительством Российской Федерации от 06.05.2008 г. № 641- р (ГПБП), не учитывающей в полной мере произошедших изменений в стандартах ИКАО и законодательстве Российской Федерации (Поправка 101 к Приложению 8, разрабатываемый проект Приложения 19 и внесенная в ВК РФ статья 24¹);

- о деятельности инспекторских органов Росавиации, которые в соответствии с международными стандартами, обеспечивают контроль, надзор и расследование авиационных событий в отношении сертифицированных (подлежащих сертификации) субъектов и объектов гражданской авиации Российской Федерации;

- об отсутствии дублирования в деятельности инспекторских органов Росавиации и Ространснадзора;

- о реальной организации деятельности инспекторов Росавиации;

- о проблемах при проведении проверок воздушных судов иностранных авиакомпаний по программе SAFA.

В целях внедрения эффективной СУБП в Российской Федерации, учитывая предстоящий ввод в действие Приложения 19 ИКАО и вступление в силу Федерального закона Российской Федерации № 260 – ФЗ, представил на рассмотрение Общественному Совету при Росавиации предлагаемые к реализации первоочередные меры.

Г.Н. Матвеев – директор Департамента управления безопасностью полетов ОАО «Аэрофлот – российские авиалинии» проинформировал об итогах участия делегации Российской Федерации в работе рабочей группы ИКАО (SMP) по разработке проекта Приложения 19 к Чикагской конвенции.

О действующих в авиакомпаниях системах управления безопасностью полётов, о проблемах их внедрения и существующих проблемах функционирования проинформировали:

П.А. Гончарук – заместитель генерального директора – руководитель Департамента обеспечения безопасности полётов и качества – начальник инспекции по безопасности полётов ОАО «Авиакомпания «Трансаэро»;

В.Г. Кулавский – начальник инспекции по безопасности полётов ОАО «Авиакомпания «Сибирь»;

Ю.А. Малевинский – советник-наставник Департамента предотвращения авиационных происшествий ООО «Авиакомпания Волга-Днепр»;

Н.И. Прокопюк – заместитель генерального директора по безопасности полётов и качеству – начальник инспекции по безопасности полётов ООО «Авиапредприятие «Газпром Авиа».

О проблемах внедрения системы управления безопасностью полётов в деятельность образовательных учреждений, осуществляющих подготовку пилотов воздушных судов, проинформировал:

А.Г. Костылев – проректор по лётной работе Санкт-Петербургского государственного университета гражданской авиации

О роли и месте информационно-аналитической системы мониторинга лётной годности воздушных судов в системе управления безопасностью полётов сделал сообщение:

И.Г. Кирпичев – заместитель генерального директора ФГУП ГосНИИ ГА

В обсуждении с предложениями, вопросами, репликами выступили:

Горяшко А.М., Смирнов О.М., Чибирев Е.Е., Горлов В.В., Гипич Г.Н., Черток В.Б., Иванов В.Н., Книвель А.Я., Дейнекин П.С.

Заслушав и обсудив доклады, сообщения и выступления участников заседания Общественный Совет отмечает, что в связи с внесением в Воздушный кодекс Российской Федерации статьи 24¹ «Обеспечение безопасности полетов гражданских воздушных судов», а также с учетом завершаемого процесса разработки в настоящее время проекта Приложения 19 ИКАО, требуется внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, в том числе Государственную программу обеспечения безопасности полётов и Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта.

Общественный совет отметил, что в настоящее время на основании действующих международных стандартов в области управления безопасностью

полётов в российских авиакомпаниях и организациях ОрВД разработаны и введены в действие Руководства по управлению безопасностью полётов. В крупных авиакомпаниях и предприятиях гражданской авиации (ОАО «Аэрофлот – российские авиалинии», «ОАО «Авиакомпания «Трансаэро», ОАО «Авиакомпания «Сибирь», ООО «Авиакомпания «Волга-Днепр», ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») ведётся целенаправленная работа по развитию данного направления, однако в других авиакомпаниях внедрение системы управления безопасностью полётов находится в начальной стадии. Требуется разработка и введение в действие РУБП в других предприятиях гражданской авиации, включая центры по техническому обслуживанию и ремонту, аэропорты, учебные заведения гражданской авиации.

Общественный совет отметил необходимость чёткого разделения Системы управления безопасностью полётов на два уровня, государственный уровень и уровень предприятий гражданской авиации.

Общественный Совет рекомендует:

1. Направить предложения в Минтранс России по переработке Государственной программы обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации с изменением ее статуса и определением источников финансирования для реализации содержащихся в ней программных мероприятий. Как один из вариантов – статус федеральной целевой программы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации.

2. Направить предложения в Минтранс России по внесению в Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396, изменений и дополнений, предусматривающих наделение Росавиации соответствующими функциями по реализации пунктов 2 и 3 статьи 24¹ ВК РФ;

3. Включить в План НИОКР Минтранса России на 2013 год разработку проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, касающихся реализации пунктов 2 и 3 статьи 24¹ ВК РФ;

4. Включить в План НИР Федерального агентства воздушного транспорта на 2013-2014 г.г. «Разработку методов и средств управления БП, сбора, обработки, хранения и анализа данных о факторах опасности и риска», на основе обличных характеристик новой Автоматизированной системы обеспечения безопасности полетов (АСОБП);

5. Направить предложения в Минтранс России об обновлении состава Межведомственной комиссии по авиационной безопасности и безопасности полетов, и целесообразности её работы под руководством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, как Государственного координатора по безопасности полетов;

6. Направить предложения в Минтранс России о необходимости восстановления и существенного обновления принципов работы межведомственной рабочей группы (МРГ), в качестве постоянно действующего рабочего органа Межведомственной комиссии (МВК), по рассмотрению и обсуждению результатов расследований авиационных происшествий и инцидентов, серьезных проблем, возникающих в эксплуатации.

7. Обратиться в Минтранс России с предложением максимально гармонизировать авиационные нормы и правила гражданской авиации Российской

Федерации с соответствующими положениями Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и современными требованиями, предварительно разработав ведомственный план действий (дорожную карту) по решению данной проблемы.

8. Направить в Минтранс России предложения по внесению изменений в пункт 5.7 ФАП-128 в части применения программы анализа полётных данных как составной части системы управления безопасностью полётов для всех воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации, оборудованных средствами сбора полётной информации, не зависимо от максимальной взлётной массы.

9. Направить предложения в Минтранс России по восстановлению статуса государственного инспектора для специалистов Росавиации и её территориальных органов, а также по разработке для этого необходимых нормативных документов в соответствии с требованиями стандартов и рекомендуемой практики ИКАО;

10. Рассмотреть возможность создания в Росавиации аналитического подразделения по созданию, сопровождению и контролю функционирования Системы управления безопасностью полётов;

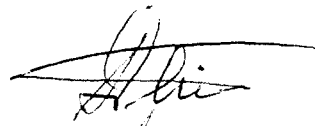
11. Разработать макет типового Руководства по управлению безопасностью полётов для предприятий гражданской авиации Российской Федерации, который при необходимости нормативно утвердить, обеспечить его регулярную актуализацию, рассылку в предприятия и консультативную поддержку внедрения;

12. Организовать подготовку специалистов по управлению безопасностью полётов для Росавиации, её территориальных органов и предприятий гражданской авиации;

13. Организовать постоянно действующий семинар по внедрению и эксплуатации систем управления безопасностью полётов;

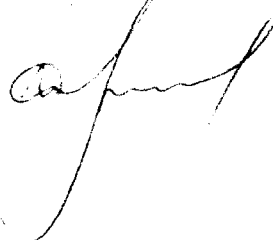
14. Ходатайствовать перед Минтрансом России об установлении порядка обязательного предварительного согласования с Росавиацией проектов всех нормативных документов, разрабатываемых аппаратом Минтранса России, в области безопасности полётов и авиационной безопасности.

Председатель Общественного Совета



П.С. Дейнекин

И.о. руководителя Росавиации



Д.В. Савицкий