**Брифинг регионального директора Европейского/Североатлантического бюро ИКАО**

**г-жи Сильвии Герер**

*(Неофициальный перевод)*



1. **Введение**

Текущий кризис побудил многие правительства принять беспрецедентные меры

по сдерживанию пандемии. Эти первоочередные меры, введенные чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, оставили другие сектора без должного внимания, включая решение вопросов финансирования в гражданской авиации. Наш Регион не является исключением, и нам необходимо срочно привлечь внимание к этой проблеме.

Наш интерес к финансовым проблемам, с которыми сталкиваются авиационные власти (CAA), возвращает нас к дискуссии во время встречи генеральных директоров гражданской авиации (DGCA), состоявшейся в 2019 году. При этом COVID-19 подчеркнул их остроту. По этой причине 29 сентября 2020 года Европейское/Североатлантическое бюро ИКАО (EUR/NAT ICAO) провело семинар по устойчивому финансированию государственных органов гражданской авиации. 136 участников из 37 государств, 5 европейских организаций (ЕС, EASA, EUROCONTROL, IAC и ECAC) и 7 отраслевых организаций (IATA, CANSO, ACI Europe, IFATCA, IFAIMA, European Express Association и AviaSafety) приняли участие в этом виртуальном семинаре.

Обсуждения были сосредоточены на проблемах, с которыми сталкиваются власти гражданской авиации в связи с их функциями по обеспечению безопасности, защиты и экономического надзора в период кризиса COVID-19; о передовой практике и извлеченных уроках, а также о том, как совместный подход с отраслевыми, региональными и международными организациями, включая Региональную организацию по контролю за безопасностью полетов (RSOO) во время кризиса, может обеспечить эффективные решения на данном пути. Наше региональное бюро находится во взаимодействии с государствами и намерено оказывать дальнейшую помощь. Подготовленный обзор является частью деятельности, рекомендованной DGCA ИКАО EUR/NAT для дальнейшего информирования и поддержки 56 государств, в которых аккредитовано бюро EUR/NAT.

Наслаждайтесь чтением, давайте оставим диалог открытым.

Сильвия Герер

**II. Предпосылка**

Тема устойчивого финансирования государственных органов гражданской авиации, безусловно, повлияла на все CAA в регионе EUR/NAT, и эта область у всех нас вызывает серьезное беспокойство. На самом деле наши опасения были высказаны давно. В Париже в марте 2019 года на встрече генеральных директоров EUR/NAT ICAO во время совещания мы затронули эту тему в пункте 5 повестки дня: «Бизнес-план ИКАО и рабочие планы EUR/NAT на 2020-2022 гг., включая приоритеты для регионов EUR/NAT ICAO».

Генеральным директорам были представлены различные презентации, в которых описывались основные проблемы, с которыми сталкиваются в области устойчивого доступа к финансовым ресурсам и квалифицированному персоналу, чтобы обеспечить эффективное выполнение государствами функций по обеспечению безопасности полетов, авиационной безопасности и экономическому надзору.

В рабочем документе, совместно подготовленном офисом EUR/NAT и Государственной авиационной администрацией Украины, этот вопрос был включен в повестку 40-й Ассамблее ИКАО в сентябре 2019 года.

EUR/NAT DGCA также постановил, что региональный директор EUR/NAT ICAO в сотрудничестве с другими международными организациями и государствами должен организовать в 2019 году специальный семинар, посвященный устойчивому финансированию государств CAA. Мероприятие было перенесено на 2020 год, так как до конца 2019 года его не удалось организовать.

Вспышка COVID-19 повлияла на наши программы в начале этого года, заставив нас адаптироваться при выстраивании совместного взаимодействия друг с другом, а также встретиться виртуально на семинаре 29 сентября.

На семинаре один из наших органов гражданской авиации поделился информацией и опытом - это свидетельствовало об их доверии. По этой [ссылке](https://www.icao.int/EURNAT/Pages/Other-Meetings.aspx?RootFolder=%2FEURNAT%2FOther%20Meetings%20Seminars%20and%20Workshops%2F2020%20ICAO%20EUR%2DNAT%20SUSTAINABLE%20FUNDING%20OF%20STATES%20CIVIL%20AVIATION%20AUTHORITIES%20WORKSHOP&FolderCTID=0x012000DAF95319EADD9946B510C5D7B595637D00970D34309E30C94682E395DA86E79AD1&View=%7BA016246C%2D36E2%2D4CE7%2DA6BC%2D04EF727A9F49%7D) можно найти их презентации, описывающие их действия, цифры и решения, которые они предприняли за последние месяцы, когда наш сектор сильно пострадал.

**III. Выводы и действия**

Обсуждения во время семинара подтвердили следующие понимания:

1. Устойчивое финансирование CAA - это существующая и постоянная проблема, которая может иметь последствия для безопасности полетов. До начала 2020 года авиационный сектор перешел от ситуации быстрого роста, когда CAA было трудно успевать за ростом спроса, к ситуации глубокой рецессии, вызванной пандемией COVID-19.

2. Вспышка пандемии затронула сектор воздушного транспорта, и ее последствия были особенно острыми для финансов развивающихся стран и государств, не имеющих выхода к морю, с недостаточным объемом перевозок и/или ограниченными финансовыми ресурсами. Это привело к серьезным и пагубным последствиям для CAA, авиакомпаний, аэропортов и индустрии авиационного туризма во всем мире.

3. После фаз перезапуска и восстановления после COVID-19, вероятно, ситуация в отрасли не будет такой же, как раньше (банкротства, увольнения, консолидации и конкуренция за государственное финансирование со стороны различных секторов). Мы должны смотреть вперед и адаптировать новые модели финансирования, которые поддерживают будущее сектора, поддерживая или углубляя требуемую независимость САА от национальных правительств. В этом смысле следует определить как краткосрочные, так и долгосрочные новые вспомогательные меры и финансовые модели, включая диверсификацию источников финансирования и наличие государственного резервного финансирования, чтобы обеспечить солидарность, устойчивость и эффективное функционирование национальных САА.

4. Государства и заинтересованные стороны в сфере авиации должны попытаться повысить уровень устойчивости системы, сосредоточив внимание на сотрудничестве, сравнительном анализе, обмене мнениями и передовым опытом и обсуждении новых решений, которые, по-видимому, указывают на более устойчивый путь, чем тот, который сейчас выбирают некоторые CAA.

5. ИКАО, региональные и глобальные организации (включая RSOO) играют чрезвычайно важную роль в этом отношении, поскольку они являются подходящим форумом для того, чтобы добиться успешного сотрудничества между государствами, отраслью и всеми заинтересованными сторонами в цепочке создания стоимости. В этом смысле региональному директору EUR/NAT ICAO настоятельно рекомендовано/поручено продолжить работу по устойчивому финансированию CAA и укреплению сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами.

6. RSOO и расширенное сотрудничество/взаимодействие между государствами - это альтернативные средства решения выявленных финансовых трудностей как в обычной, так и в текущей непредвиденной ситуации. С этой целью государствам предлагается рассмотреть возможность объединения своих усилий и ресурсов либо через механизмы RSOO, либо через прямые соглашения с другими государствами, чтобы позволить объединение и совместное использование ресурсов (например, квалифицированный инспекторский персонал, обучение и т.д.), или через Глобальную систему надзора за безопасностью полетов (GASOS).

7. Чтобы предоставить государствам нужную информацию и инструменты для более эффективной поддержки их внутренних стратегий и процессов принятия решений, важно понять и продемонстрировать структуры финансирования и доступные ресурсы для CAA в регионах EUR/NAT. По этой причине EUR/NAT ICAO настоятельно рекомендовано/поручено собирать соответствующую информацию посредством анонимного опроса и предоставлять данные государствам EUR/NAT.

8. Поэтому EUR/NAT ICAO настоятельно рекомендует/поручает:

а. Продолжить работу по повышению осведомленности и наращиванию потенциала по мере необходимости, включая вебинары, семинары и другие информационные мероприятия;

б. Содействовать пониманию влияния COVID-19 на финансирование САА, а также сотрудничество и обмен ноу-хау между государствами и соответствующими заинтересованными сторонами;

в. Довести тему финансовых проблем САА до сведения соответствующих форумов (Конференция высокого уровня по безопасности полётов (HLSC), соответствующие группы ИКАО и т. д.), если это будет признано необходимым;

г. Поддержать на национальном уровне САА, акцентируя важность устойчивого финансирования САА на правительственном уровне, и сектор воздушного транспорта для национальной экономики;

д. Рассмотреть возможность создания сети с соответствующими организациями и финансовыми учреждениями для определения того, какие инструменты потребуются государствам для принятия более эффективных и информированных решений для поддержки устойчивого финансирования САА и их контроля возможностей, как в ближайшей, так и в долгосрочной перспективе, в зависимости от выделенных ресурсов, доступных для EUR/NAT ICAO.

Вышеупомянутые выводы будут представлены для обсуждения и принятия

решений на заседании DGCA ИКАО EUR / NAT 20 октября 2020 года.

**IV. ОБУЧЕНИЕ EUR/NAT, СЕМИНАРЫ И ВЕБИНАРЫ**

Документация по семинару EUR/NAT ICAO по устойчивому финансированию государств САА - [ссылка](https://www.icao.int/eurnat/other%20meetings%20seminars%20and%20workshops/forms/allitems.aspx?RootFolder=%2FEURNAT%2FOther%20Meetings%20Seminars%20and%20Workshops%2F2020%20ICAO%20EUR%2DNAT%20SUSTAINABLE%20FUNDING%20OF%20STATES%20CIVIL%20AVIATION%20AUTHORITIES%20WORKSHOP%2F2020%20ICAO%20EUR%2DNAT%20SUSTAINABLE%20FUNDING%20OF%20STATES%20CIVIL%20AVIATION%20AUTHORITIES%20WORKSHOP&FolderCTID=0x012000DAF95319EADD9946B510C5D7B595637D00970D34309E30C94682E395DA86E79AD1&View=%7BA22F144F%2DAE49%2D4BB1%2DA18E%2D7E0DFF8FDF1B%7D)

EUR/NAT Обновления COVID-19/CAPSCA EUR - [ссылка](https://www.icao.int/EURNAT/Pages/EUR-and-NAT-Document.aspx?RootFolder=%2FEURNAT%2FEUR%20and%20NAT%20Documents%2FCOVID%2019%20Updates%2D%20CAPSCA%20EUR)

Расписание мероприятий EUR/NAT - [ссылка](https://www.icao.int/EURNAT/Pages/meetings.aspx)

Вебинары ИКАО – [ссылка](https://www.icao.int/Meetings/webinar-series/Lists/WebinarSeries/AllItems.aspx)

Платформа ИКАО по реагированию и восстановлению COVID-19 - [ссылка](https://www.icao.int/covid/Pages/default.aspx)

**V. Команда EUR/NAT**

Авторы настоящего обзора:



Сарантис Пулименакос - Региональный сотрудник по внедрению аэронавигационных систем, руководитель программы по технической помощи ИКАО EUR/NAT



Кэтрин Дейли - Секретарь ИКАО EUR / NAT



Берк Бозкурт - Региональный специалист по внедрению систем аэронавигации (прикомандированный) ИКАО EUR/NAT



Каролина Рамирес Таборда - Консультант по управлению изменениями и коммуникациями ИКАО EUR/NAT.

Следующий отчет RD Brief будет выпущен 27 октября 2020 года. Основное внимание будет уделено роли и работе Группы по авиационной безопасности

Европы и Северной Атлантики (ENAVSECG).